

# 现代城市化与城市的现代化

王 尔 琪

近代工业的发展,使城市成为人类现代文明的主体和策源地,也使城市成为经济发展和社会进步的最充分、最典型的标志。

城市化最直观的特征就是人口向城市的集中和城市地域的变化。伴随着农村人口向城市人口的转变,人们的行为方式和生活方式也发生了深刻的变化,并引起和促进了与农村截然不同的社会关系和经济关系的产生和发展;农村经济不断地向城市经济转化;第二、第三产业获得较大发展,在国民经济中所占比重愈来愈高,从事第二、第三产业的人越来越多。与此同时,人们的消费方式也从乡村消费方式向城市消费方式过渡。

城市的主体是人,所以从某种意义上说,城市是人类为满足自身生存与发展需要而建造的一种有结构的实体。人的需求是无止境的,但是它的满足和实现则受到资源、时间和其它客观条件的制约。城市的发展与此一样,它的发展受到社会经济条件、自然条件和技术条件的限制。人的需要有不同的层次,城市的发展与此类似,经历了并还在经历着不断发展完善和向高层次转化的过程。作为这种需求与满足的体现,人类聚落形态与经济形态有着密切的对应关系。经济形态愈低级,聚落形态也愈低级,规模愈小;反之,经济形态越高级,则聚落形态也会与此相适应,规模愈大,联系愈紧密,交通、通讯等设施就愈先进。一般说来,当聚落形态与经济形态相适应时,就有利于经济的发展,反之,就会阻碍经济的发展,然而其最终变化仍然受限制于经济形态。因为城市既是区域经济文化的中心,又集中体现了区域的社会关系和生产关系。

一个城市的产生和发展不仅受到经济基础的制约,还受到上层建筑的强烈影响。我国的城市发展尤其如此。我国许多历史名城,如西安、南京、洛阳等均是当时的政治中心。解放后,我国的很多重工业布局没有充分考虑经济、环境的影响,仅仅出于备战的目的而造成布局不合理,跟着兴起的工矿业城市位置也很不理想。在“变消费城市为生产城市”的方针指导下,偏重于发展工业,忽视第三产业,造成城市产业结构畸重、畸轻。上海1982年第一产业在全部产业中占6.1%,第二产业占71.4%,第三产业占22.5%。而1981年,日本东京等10个城市的第三产业就业人数平均占全市就业人数的71%,美国纽约等5个城市第三产业就业人数平均占全市就业人数的75%。第三产业与工业发展在结构上的失调,给城市的生产和生活带来诸多不便,基础设施不足更成为约束城市发展的瓶颈。直到80年代,这种情况才有所改变。从上所述也可以看出,如果政策的影响自觉地适应了城市的发展,就会起到促进的作用,反之就会阻碍其发展。

城市的现代化,就是根据社会经济条件的要求,主动、自觉地调整城市的结构、功能的连续的动态过程。协调发展才是最快的发展,跟上时代的变化,用人为因素主动地促进城市的发展是城市现代化的主要内容。

现代化的概念是一个不断发展的概念,在不同的历史阶段、不同的地区,现代化的内容和衡量标准都不一样。城市作为社会的缩影,它的现代化也必须包含着各种现代化概念的内容。一个现代化的城市,首先应包含以下内容:有高度的社会化分工与协

作,这种协作不仅表现在经济方面,而且突出地表现在城市生活和服务方面,不仅在城市内部实行社会化的分工协作,而且随着区域经济的发展和都市区的形成,城市与城市间、城市与乡村间也形成了彼此合理分工和协作的关系;有配套而高效能的基础设施,即不仅有与城市生产和生活规模相配套的充足的通信、交通、给水、排水、供电、供热、供气等各项设施和发达的商业、服务业等,而且这些设施都具有灵敏、便捷、通畅、可靠、优良的效能;有高质量的生活环境,其标志是城市中各类污染普遍得到防治,生态系统保持良性循环,城市居民普遍生活在清洁、优美、安静、舒适的环境中;有高质量、高效能的管理工作,主要表现在城市的规划和建设都建立在科学预测、统筹计划和法治管理的基础上,形成城市经济建设和社会生活的有序和协调。此外,我国城市的现代化还表现在具有良好的社会风气 and 社会主义精神文明的社会环境上。

城市的现代化,并不是可以由工业现代化和城市化自然带来的,而是需要通过长期的城市建设、城市管理和精神文明建设才能取得的。因而城市的现代化是一个不断发展变化的动态过程,具有明显的发展阶段性。人为地超越其必然的阶段,不但会事倍功半,而且还会带来更坏的结果。欧、美等发达国家的城市现代化主要指城市的信息化、高技术化,将城市发展与电脑应用、现代科技革命相结合。而在广大的发展中国家,由于经济水平落后、科学技术不发达、人口数量多而素质较差、城市基础设施差等条件的限制,不可能实现发达国家的那种现代化。因此,发展中国家虽然也提城市的现代化,但内容与发达国家相差较远。发展中国家的城市现代化一般是指:完善的城市产业结构、高度分工和社会化的生产体系、发达的市场体系和完善的基础设施。我国的经济水平还很低,人口数量较多,与广大发展中国家

有较多相似之处。但由于我国地域辽阔、历史条件特殊,我国城市的现代化内容又有着自己的特点。

我国城市的现代化不仅起点低,而且受到历史和现实条件的制约,时间短、任务重。城市的现代化受制于整个社会的发展和区域的发展。我国人口的总趋势是总量持续增长,劳动适龄人口和老年人口高峰相继来临,历史遗留问题较多。

城市的现代化与现代城市化两个概念既有联系又有区别。城市化对社会的影响既有有利的一面,又有不利的一面;城市的现代化则主要指有利的方面。城市化在大多数情况下是自发的,而城市现代化则是自觉的。城市化的动力主要是经济的发展,城市现代化则主要是受人为因素的调控。可以说,城市的现代化就是通过对城市化的人为调整,从而促进城市化向有利方向发展,以更好更快地推动社会经济的发展的过程。

城市的现代化是现代城市化不可分割的一个部分。现代城市化既有人口、经济等向城市的聚集过程,又有城市生活方式、文化等向乡村的扩散过程。城市化在地域上的变化一般表现为三种形式:内部地域结构的变动,专业化分工和向中心的聚集过程;外围地域的扩展,周围郊区转变为城市的一部分;城市数量的增多,即新城市的兴起。城市的现代化主要指前两种形式,这是对具体城市而言的狭义的现代化,有时也包括新城的建设,是对整个区域、整个社会而言的广义的城市现代化。

城市的现代化既是一种目标,又是一种过程,但绝不是一种静止的模式。在我国的社会主义经济建设中,实现城市的现代化,提高现代化水平,具有重要的意义。但是,也应该看到,我国城市的现代化,既有条件的复杂性,又有实现目标的艰巨性。在城市的现代化过程中必将面临城市质量提高与人口转化的矛盾、消费与积累的矛盾和个别城市

的超前发展与地区经济不相适应的矛盾。因此,为了正确解决这些矛盾,使我国城市现代化迅速发展,正常推进,促进城市和社会的共同发展,必须从现代城市化的总体规律中去把握城市现代化的方向、速度及所采取的方式。应注意城市与区域的联系,做好城市现代化与农村现代化的同步协调发展,个别城市与城市区域的协调发展,城市内部结构与功能的协调一致,以及城市市场体系、服务管理体系与生产体系的协调一致。同时,应保持较高的积累,增强城市的自我改造能力,疏通各种渠道、理顺各种关系,为向高层次迈进打下基础。

《城市问题》1991年第6期刊登的陈敏之同志的文章“时代赋予我们的历史使命”,指出了我国城市发展的方向和存在的问题,不乏精辟之处,但对其中某些观点笔者有几点不同看法,兹陈述如下,不妥之处,敬祈指正。

(1) 关于城市的“空间容量”。城市的空间容量据本人理解是将城市地域与人口容量相结合的一种提法。应当指出的是,城市发展并不等同于地域的扩展,尽管二者常常是相伴出现。一个城市的发展可以从地域的形态变动表现出来,也可以没有形态的变化而功能发生改变式地强化。片面地强调空间的扩大,只会使人误入歧途。空间的扩大只是表象而不是城市发展的实质。城市容量也不仅与空间大小有关,而且与技术水平、人口构成、功能特点密切相关。譬如日本的东京就比上海人口密度高得多,但不见得它的城市病比上海更为复杂而深刻。

(2) 关于“功能结合建设新区”。居住地和生产地是两类不同性质的区域,它们在地域分布上具有均质性的要求。所谓均质性,是指同类区具有凝聚力,成团布置而排斥其它异质区。建设新区时,把工作和生活结合起来考虑虽有很多好处,但并不能解决所有的问题。

(3) 关于“城市的生产功能”。生产功能应当是我国城市现在和未来相当长一段时期内的主要功能,这是我国的国情所决定的。关键是怎样生产、生产什么、在何地生产。“时”文中想象出了一个功能多元、结构优美的理想城市,然而这早就被人想象过的空中楼阁也是早就被人证明了是不存在的。在某种条件下最完善的结构随着外界条件的变化反而会成为阻碍发展的桎梏。因而功能完善是一种不断完善的动态过程,而没有终极目标。达到的结果也只有相对的满足而没有绝对的完美。

(4) 关于“基础设施”。基础设施对城市的重要性勿庸多述。然而,基础设施的完备性并不是由城市本身决定的,而是全社会的共同发展水平所决定的。基础设施既是城市发展的条件,又是城市发展的目标。在我国当前条件下,还没有足够的资金和技术去发展基础设施,而必须逐步发展,逐步完善。盲目地超前发展基础设施,必将占用大量生产资金,降低发展的速度,而反过来还会出现以前建设的基础设施不适应新情况发展的现象,造成更大的损失。因此,基础设施建设一定要掌握好“度”。禁止超前发展,贪大求洋。

(5) 关于“城市现代化的时间”。城市的现代化与城市的出现与生俱来,没有终极的时刻。对于我国城市来说,其现代化的任务艰巨而时间漫长,不可能在短时间内跨入“现代化”的行列,因为城市的发展受制于国民经济的发展,只能是逐步完善的渐进的历史过程。通过改革的逐步调整使其适应于经济与社会的发展。应该清楚,我国有自己的特殊情况,不能与发达国家的城市随意“攀比”。

(作者单位:北京师范大学地理系)

本文编辑:黄士正)